

## **Аналіз регуляторного впливу**

### **«Про затвердження Правил благоустрою та утримання територій Золочівської міської ради Золочівського району Львівської області»**

#### **1. Проблема, яку запропоновано вирішити шляхом впровадження запропонованого регулювання.**

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 р. № 308.

У зв'язку із проведенням адміністративно-територіальної реформи, утворенням Золочівської міської територіальної громади, шляхом приєднання Білокамінської, Великовільшаницької, Вороняцької, Гологірської, Гончарівської, Єлиховицької, Княжівської, Колтівської, Новосіклівської, Підгородненської, Підлипецької, Почапівської, Руда-Колтівської, Сасівської, Скварявської, Струтинської, Червоненської, Ясеновецької сільських рад Золочівського району Львівської області до Золочівської міської ради Золочівського району Львівської області виникла необхідність врегулювання питання у сфері благоустрою усіх територій, що увійшли до складу Золочівської міської територіальної громади.

«Правила благоустрою та утримання території Золочівської міської ради Золочівського району Львівської області» (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються загальні вимоги щодо благоустрою всіх територій, що входять до Золочівської міської територіальної громади. Правила розроблені відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування України», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про відходи», інших нормативно-правових актів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов'язковими для виконання на території громади, всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Визначення проблеми – існуючі правила не забезпечують в повному обсязі виконання вимог чинних нормативно-правових актів у сфері благоустрою, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоденних важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою. Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою. Існуючі норми та правила поведінки не забезпечують належним чином утримання об'єктів та елементів благоустрою, а також не розраховані для застосування на усій території громади.

Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;

- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, території житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян, а також на суб'єктів господарювання та органи місцевого самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі безпечне довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою і їхнього естетичного вигляду.

## **2. Визначення цілей державного регулювання**

Мета - створення умов захисту і відновлення середовища, сприятливого для життєдіяльності як людини, так і суб'єктів господарювання, захисту довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату, зниження рівня шуму, належне утримання та раціональне використання території населених пунктів, охорону об'єктів благоустрою, виконання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів», вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта, проведення єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища.

## **3. Альтернативними способами досягнення встановлених цілей є:**

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

Альтернатива №1 - залишити дану ситуацію без змін. Дана альтернатива є неприйнятною, як для мешканців громади, так і для органів місцевого самоврядування, оскільки діючі правила не поширюються на усю територію громади, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів територіальної громади.

Альтернатива № 2 – залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання територіальної громади в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою, оскільки такі дії можуть здійснюватися виключно на добровільній основі. Дія такого способу є неефективною.

Альтернатива № 3 – прийняття рішення Золочівської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою та утримання території Золочівської міської ради Золочівського району Львівської області»

Затвердження Правил в новій редакції забезпечить:

- дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;
- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;
- розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;
- порядок утримання пам'яток культурної спадщини, пляжів, тварин, кладовищ тощо;
- наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою на території громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою;

дає змогу ширшого застосування статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП).

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є затвердження Правил благоустрою Золочівської міської територіальної громади в новій редакції як нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам законодавства.

#### **4.Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблем, і відповідні заходи.**

Для розв'язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, суб'єкти господарювання, громадяни, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території).

Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій територіальної громади.

#### **5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

- позитивні: відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою; здійснення будь якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;

- негативні: недотримання обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані; відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених осіб покладається обов'язок вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності, здійснення постійного контролю за додержанням Правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою.

## **6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.**

До очікуваних позитивних результатів прийняття регуляторного акта відносяться:

- упорядкування відносин між суб'єктами у сфері благоустрою;
- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень;
- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану населених пунктів;
- покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм;
- більш ефективна робота комунальних служб;
- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- додаткові знаходження в місцевий бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою.

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести витрати суб'єктів господарювання та населення на :

- оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;
- утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель тощо;

Однак, застосовуючи принцип соціальної справедливості та беручи до уваги, що життєдіяльність людей обов'язково пов'язана з утворенням значної кількості твердих побутових відходів, і враховуючи, що вивезення сміття з несанкціонованих сміттєзвалищ потребує витрачання значно більших коштів громади, покладання обов'язків зі сплати вивезення твердих побутових відходів на громадян та юридичних осіб є доцільним.

## **7. Строк дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий, до моменту внесення змін до Законів України, які можуть суттєво змінювати норми даного регуляторного акту. До акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни.

#### **8. Показники результативності регуляторного акта**

Показниками ефективності регуляторного акта будуть:

8.1. Кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП.

8.2. Кількість ліквідованих несанкціонованих звалищ сміття.

8.3. Об'єми зібраних та вивезених твердих побутових відходів.

8.4. Кількість укладених договорів на вивіз ТПВ;

8.5. Розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням Правил благоустрою.

#### **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватись за результатами аналізу інформації про задоволення потреб територіальної громади.

На підставі результатів відстеження ефективності регуляторного акта буде прийматися рішення про залишення регуляторного акта без змін, необхідність внесення змін та доповнень до регуляторного акта, або визнання регулярного акта або окремих його положень такими, що втратили чинність.

Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акта становить 1 місяць з дня оприлюднення проекту рішення міської ради та аналізу регуляторного впливу.

Пропозиції та зауваження до проекту рішення міської ради та аналізу регуляторного впливу приймаються Золочівською міською радою в письмовій формі:

поштова адреса: 80700, Львівська область, Золочівський район, м. Золочів, вул. Шашкевича М., 22,

електронна пошта: [mail@zlmr.gov.ua](mailto:mail@zlmr.gov.ua)

Проведення громадських слухань – 22.11.2021 року, о 15.00 год., м. Золочів, вул. Шашкевича М., 22, приміщення сесійної зали Золочівської міської ради Золочівського району Львівської області.