

ОБҐРУНТУВАННЯ ТЕХНІЧНИХ ТА ЯКІСНИХ ХАРАКТЕРИСТИК ПРЕДМЕТА ЗАКУПІВЛІ, РОЗМІРУ БЮДЖЕТНОГО ПРИЗНАЧЕННЯ, ОЧІКУВАНОЇ ВАРТОСТІ ПРЕДМЕТА ЗАКУПІВЛІ

(відповідно до пункту 41 постанови КМУ від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами))

1. Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, його категорія: **Відділ з питань культури Золочівської міської ради Золочівського району Львівської області , 80700 м. Золочів вул. Чорновола,1, Львівська область ; код за ЄДРПОУ – 44080127 ; категорія замовника – орган державного самоврядування .**

2. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): **«09320000-8 – Пара, гаряча вода та пов'язана продукція (теплової енергії) .**

3. Ідентифікатор закупівлі: — **UA-2023-01-16-011815-a.**

4. Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі: технічні та якісні характеристики предмета закупівлі визначені відповідно до потреб замовника та з урахуванням вимог нормативних документів у сфері теплопостачання.

5. Обґрунтування розміру бюджетного призначення: розмір відповідно до бюджетного кошторису на 2023 рік.

6. Очікувана вартість предмета закупівлі: **1 100 000,00 грн з ПДВ.** Очікувана вартість предмету закупівлі розрахована виходячи із загальної площі приміщень, яку необхідно отопити, фактичного обсягу спожитої теплової енергії у попередніх роках та тарифу на теплову енергію.

7. Обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі: Очікувана вартість предмету закупівлі визначена відповідно до Примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затвердженої наказом Мінекономіки від 18.02.2020 № 275 (далі — Методика).

Метод, застосований для розрахунку відповідно до Методики: Розрахунок очікуваної вартості товарів/послуг, щодо яких проводиться державне регулювання цін і тарифів відповідно до Розпорядження Виконавчого органу Золочівської міської ради від 14.10.2022 № 1454.

Відповідно до Методики: $ОВ_{рег} = V \times Ц_{тар}$, де: $ОВ_{рег}$ – очікувана вартість закупівлі товарів/послуг, щодо яких проводиться державне регулювання цін і тарифів; V – кількість (обсяг) товару/послуги, що закуповується; $Ц_{тар}$ – ціна (тариф) за одиницю товару/послуги, затверджена відповідним нормативноправовим актом. Очікуване споживання на 2023 рік – 284,18 Гкал. Тариф на січень 2023 року – 3870,72 грн з ПДВ. Загальна вартість предмета закупівлі на 2023 рік – 1 100 000,00 грн з ПДВ

8. Процедура закупівлі : Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму

воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі відповідно до Закону № 922 з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному цими особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання **у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.**

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з постачання теплової енергії регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Відповідно до частини 1 статті 3 Закону № 2189 державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом.

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є НКРЕКП (ст. 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI). НКРЕКП застосовує, зокрема, такі засоби регуляторного впливу на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, як ліцензування господарської діяльності, контроль за дотриманням ліцензійних умов та встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Господарська діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії підлягає ліцензуванню в порядку, встановленому законом (ст. 23 Закону України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV; далі — Закон № 2633).

При провадженні господарської діяльності з виробництва теплової енергії ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність **виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування** згідно з вимогами Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308.

Відповідно до постанови НКРЕКП від 23.06.2014 № 194669 «Про видачу ліцензії з постачання теплової енергії **ТзОВ «Золочівенергоресурс»** провадить господарську діяльність з виробництва теплової енергії згідно з діючою ліцензією з постачання теплової енергії від 2014 р. серії АЕ № 194669.

З технічних причин з огляду на розташування тепломереж замовника в **місцях провадження господарської діяльності** ліцензіата постачання теплової енергії для потреб замовника може бути забезпечено тільки **ТзОВ «Золочівенергоресурс»**.

Відповідно до статті 16 Закону № 2633 ціни на ринку теплової енергії, зокрема тарифи на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП, а також тарифів на теплову енергію, що виробляється

за допомогою систем автономного теплопостачання, суб'єктам господарювання, регулюються державою шляхом затвердження відповідних тарифів.

Тариф на оплату за теплову енергію на I квартал 2023 року для ТзОВ «Золочівенергоресурс» затверджено рішенням Золочівської міської ради Золочівського району Львівської області № 1454 від 14.10.2022 року.

Отже, замовник проводить закупівлю теплової енергії за предметом закупівлі — Теплова енергія в ТзОВ «Золочівенергоресурс» у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки тепломережі замовника приєднані безпосередньо до потужностей постачальника ТзОВ «Золочівенергоресурс», та за затвердженими тарифами на постачання теплової енергії для цього постачальника.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

З огляду на введення воєнного стану в Україні з метою забезпечення безпеки суб'єктів природних монополій Зведений перелік на сайті АМКУ наразі не оприлюднюється.

Водночас у розумінні Закону України «Про доступ до публічної інформації» від 13.01.2011 № 2939-VI (далі — Закону № 2939) АМКУ є розпорядником публічної інформації. До публічної інформації Закон № 2939 відносить відображену та задокументовану будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформацію, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка перебуває у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених Законом № 2939. Тож дані із Зведеного переліку належать до публічної інформації у розумінні Закону № 2939.

Доступ до публічної інформації можна отримати, зокрема, шляхом надання інформації за запитом на інформацію (ст. 5 Закону № 2939). А розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит (ч. 1 ст. 10-1 Закону № 2939).

Для документального підтвердження перебування суб'єкта господарювання у Зведеному переліку та обґрунтування закупівлі з підстав відсутності конкуренції з технічних причин замовник звернувся із офіційним запитом до АМКУ про доступ до публічної інформації.

Документальне підтвердження відсутності конкуренції з технічних причин: лист АМКУ № 100-29.3/02-5795є від 23.12.2022 року — відповідь на запит про доступ до публічної інформації про наявність ТзОВ «Золочівенергоресурс» у Зведеному переліку суб'єктів природних монополій.

З огляду на зазначене, станом на дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю теплової енергії з ТзОВ «Золочівенергоресурс» як суб'єкта природної

монополії та вказаних технічних причин замовник ухвалив рішення про придбання теплової енергії шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.