

Додаток
до рішення обласної ради
від 18 лютого 2021 року № 53

**Комплексна програма
соціальної підтримки у Львівській області
учасників АТО (ООС) та їхніх родин, бійців-добровольців АТО,
а також родин Героїв Небесної Сотні
на 2021 – 2025 роки**

Львів - 2021

ПАСПОРТ

(загальна характеристика обласної (бюджетної) цільової програми)

Комплексна програма соціальної підтримки у Львівській області учасників АТО (ООС) та їхніх родин, бійців-добровольців АТО, а також родин Героїв Небесної Сотні на 2021 – 2025 роки

(далі – Програма)

1. Ініціатори розроблення Програми: Львівська обласна державна адміністрація, департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації.

2. Дата, номер документа про затвердження Програми: _____

3. Розробники Програми: департамент соціального захисту населення, управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.

4. Співрозробник Програми: Львівська обласна рада.

5. Відповідальний виконавець Програми: департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації, управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.

6. Учасники Програми: КЗ ЛОР «Центр моніторингу соціальних програм та контролю за призначенням і виплатою допомог», органи соціального захисту населення райдержадміністрацій; сільських, селищних, міських рад.

7. Термін реалізації Програми: 2021–2025 роки.

8. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, визначається рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік:

- фінансовий ресурс на 2021 рік – 41 032,10 тис. грн;
- у тому числі з обласного бюджету – 41 032,10 тис. грн;
- на 2022 рік – у межах бюджетних призначень;
- на 2023 рік – у межах бюджетних призначень;
- на 2024 рік – у межах бюджетних призначень;
- на 2025 рік – у межах бюджетних призначень.

Керуючий справами

Руслан КАНДИБОР

1. Загальна характеристика

Поточна ситуація в Україні (проведення Антитерористичної операції (Операції об'єднаних сил) (далі – АТО (ООС)) зумовлює значне збільшення кількості сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах. Тому виникає необхідність надання додаткових соціальних гарантій учасникам АТО (ООС), членам їхніх сімей, а також сім'ям, члени яких загинули або постраждали під час проведення АТО (ООС), зокрема в частині поліпшення фінансово-матеріального стану зазначених категорій осіб, забезпечення їхніх потреб у соціальному обслуговуванні та психологічній підтримці.

Комплексна програма соціальної підтримки у Львівській області учасників АТО (ООС) та їхніх родин, бійців-добровольців АТО, а також родин Героїв Небесної Сотні на 2021 – 2025 роки (далі – Програма) – це комплекс заходів, що здійснюється на місцевому рівні з метою фінансової, соціальної, психологічної підтримки учасників АТО (ООС) та членів їхніх сімей, сприяння вирішенню соціально-побутових проблем.

Програма спрямована на забезпечення реалізації законів України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про поліпшення матеріального становища учасників бойових дій та інвалідів війни», «Про військовий обов'язок і військову службу», «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях в Донецькій та Луганській областях»; Указу Президента України від 14 квітня 2014 року № 405/2014 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України», постанови Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 413 «Про затвердження Порядку надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення»; рішення Ради національної безпеки та оборони України від 28 серпня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо захисту України та зміцнення її обороноздатності»; Стратегії розвитку Львівської області на період 2021 – 2027 років; інших нормативних документів, розпоряджень голови Львівської обласної ради і голови Львівської обласної державної адміністрації, що гарантують передбачені Конституцією України соціальні права військовослужбовців – жителів області, а також членів їхніх родин.

Програма відповідає Плану заходів з реалізації у 2021 – 2023 роках Стратегії розвитку Львівської області на період 2021 – 2027 років (Стратегічна ціль «Якість життя», оперативна ціль «Інклюзивне суспільство», завдання

«Модернізація системи соціального захисту», технічне завдання «Програма розвитку сталих моделей соціальної підтримки сімей учасників АТО / ООС, бійців-добровольців АТО та постраждалих учасників Революції Гідності».

Програма є послідовним продовженням таких документів: Програми соціальних виплат у Львівській області на 2015 – 2019 роки дітям військовослужбовців, добровольців, волонтерів, які загинули під час участі в антитерористичній операції або померли внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, отриманих у зоні АТО (ООС), сімей Героїв України, які загинули під час Революції Гідності; Програми підтримки у Львівській області демобілізованих воїнів, які повертаються з АТО (ООС), та їхніх сімей на 2015 – 2017 роки; заходу «Надання і виплата одноразової адресної допомоги сім'ям, родичі яких загинули під час проведення антитерористичної операції» Комплексної програми соціальної підтримки окремих категорій громадян Львівської області на 2014 – 2017 роки, Комплексної програми соціальної підтримки у Львівській області учасників АТО (ООС) та їхніх родин, бійців-добровольців АТО, а також родин Героїв Небесної Сотні на 2016 – 2019 роки, Комплексної програми соціальної підтримки у Львівській області учасників АТО (ООС) та їхніх родин, бійців-добровольців АТО, а також родин Героїв Небесної Сотні на 2018 – 2020 роки.

2. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Упродовж останніх років одним із першочергових завдань держави та місцевих органів влади є забезпечення національної безпеки. Національна безпека спрямована на реалізацію в повному обсязі життєво важливих інтересів людини, суспільства та держави, забезпечення сприятливих умов для існування й розвитку нації, збереження та примноження її матеріальних і духовних цінностей.

Важливою складовою національної безпеки України є забезпечення соціального захисту та створення сприятливих адаптаційних умов для цивільного життя військовослужбовців, які повертаються з АТО (ООС), безпосередніх учасників АТО (ООС), які захищали суверенітет і територіальну цілісність України.

За оперативними даними, станом на 1 січня 2021 року в області проживають: 22 родини Героїв Небесної Сотні, 319 родин, родичі яких загинули під час проведення антитерористичної операції, 230 дітей (падчерок, пасинків) військовослужбовців, добровольців, волонтерів, які загинули під час участі в антитерористичній операції. Загиблих учасників АТО (ООС) – 319, померлих учасників АТО (ООС) – 445, 1244 особи з інвалідністю внаслідок війни (І група – 37, II група – 262, III група – 945), 285 бійців-добровольців АТО (13 з них померло), 141 внутрішньо переміщена особи, члени сім'ї загиблих учасників АТО (ООС) – 738 осіб та 19957 демобілізованих учасників антитерористичної операції.

Зазначені цифри підтверджують необхідність реалізації Програми, що передбачає реалізацію низки заходів, скерованих на всебічну підтримку з боку органів влади та суспільства, вирішення нагальних питань соціального захисту і реабілітації учасників антитерористичної операції, членів їхніх сімей та сімей, члени яких загинули під час проведення АТО (ООС), підтримання їхнього належного морально-психологічного стану; а також підвищення ефективності взаємодії місцевих органів влади та створення в суспільстві атмосфери співчуття, підтримки й поважного ставлення до членів сімей загиблих та учасників АТО (ООС).

3. Мета Програми

Основною метою Програми є надання комплексної допомоги учасникам АТО (ООС), членам їхніх сімей та членам сімей загиблих (померлих) під час участі в АТО, родин Героїв Небесної Сотні, бійців-добровольців АТО; підвищення рівня поінформованості з питань соціальної підтримки учасників АТО (ООС), їхніх сімей; поліпшення ефективності взаємодії органів місцевого самоврядування та органів державної влади з регіональними громадськими організаціями та іншими юридичними особами у сфері підтримки учасників АТО (ООС) та членів їхніх сімей.

4. Виконавці Програми

Відповідальними виконавцями Програми є головні розпорядники коштів обласного бюджету – департамент соціального захисту населення та управління капітального будівництва обласної державної адміністрації; а також виконавцями є розпорядники бюджетних коштів нижчого рівня: комунальний заклад Львівської обласної ради «Центр моніторингу соціальних програм та контролю за призначенням і виплатою допомог», міські і районні органи соціального захисту населення, органи місцевого самоврядування.

5. Перелік завдань і заходів Програми, напрямів використання бюджетних коштів та результативних показників

Програма реалізується шляхом здійснення заходів:

5.1. Надання та виплата одноразової адресної допомоги родинам, родичі яких загинули під час проведення антитерористичної операції.

5.2. Надання та виплата одноразової адресної грошової допомоги демобілізованим воїнам, які повертаються з АТО (ООС), і звільненим особам, безпосереднім учасникам АТО (ООС), які захищали суверенітет та територіальну цілісність України.

5.3. Призначення і виплата соціальних виплат дітям (пасинкам, падчеркам) військовослужбовців, добровольців, волонтерів, які загинули під час участі в антитерористичній операції (операції Об'єднаних сил) або померли внаслідок

поранення, контузії чи каліцтва, отриманих у зоні АТО (ООС), та Героїв Небесної Сотні.

5.4. Виготовлення та встановлення пам'ятних знаків на могилах загиблих / померлих учасників АТО (ООС) і Героїв Небесної Сотні.

5.5. Надання і виплата одноразової грошової допомоги на / за встановлення пам'ятних знаків на могилах загиблих / померлих учасників АТО (ООС) та Героїв Небесної Сотні.

5.6. Відшкодування витрат, пов'язаних із наданням пільг на житлово-комунальні послуги, тверде паливо та скраплений газ, на послуги зв'язку родинам Героїв Небесної Сотні.

5.7. Надання адресної допомоги на реабілітацію осіб з інвалідністю війни I, II, III груп з числа осіб, які брали участь в антитерористичній операції та Революції Гідності.

5.8. Компенсація вартості наданих послуг з організації сімейного відпочинку поранених учасників АТО (ООС) (у тому числі поранених бійців-добровольців АТО) та членів їхніх сімей загиблих та померлих учасників АТО (ООС), Героїв Небесної Сотні.

5.9. Надання грошової допомоги внутрішньо переміщеним особам – учасникам АТО (ООС) на вирішення матеріально-побутових проблем.

5.10. Придбання житла учасникам антитерористичної операції та родинам Героїв Небесної Сотні на умовах співфінансування.

5.11. Доплата до пенсій батькам та дружинам Героїв Небесної Сотні.

5.12. Психологічна підтримка та подолання наслідків травмуючих подій учасників АТО (ООС).

5.13. Надання одноразової адресної грошової допомоги бійцям-добровольцям АТО з нагоди Дня українського добровольця.

5.14. Увічнення пам'яті в каплиці-пантеоні героям АТО (ООС) (Тернопільська область) борців за волю України, які загинули під час збройної агресії Російської Федерації.

5.15. Інформування учасників АТО (ООС) та членів їхніх родин про соціально важливі зміни, події та заходи.

Результативні показники Програми.

Показники затрат:

- обсяги фінансових ресурсів на заходи Програми;
- чисельність учасників АТО (ООС) / родин учасників АТО (ООС), які звернулись за відповідною допомогою / компенсацією.

Показники продукту:

- кількість одержувачів виплат / допомог;
- кількість учасників АТО (ООС), що потребують придбання житла;
- кількість осіб, які пройшли реабілітацію;
- кількість родин, яких забезпечено сімейним відпочинком.

Показники ефективності:

- середні розміри виплат / допомог на одну особу / сім'ю;
- середні витрати на встановлення пам'ятного знака;
- середні видатки на придбання житла.

Показники якості:

- забезпечення відповідними соціальними послугами одержувачів до загальної їх чисельності у відсотках.

6. Фінансування Програми

Обсяг фінансування Програми визначається щороку під час складання проєкту обласного бюджету Львівської області на відповідний рік з урахуванням його можливостей.

Напрями використання бюджетних коштів (перелік завдань, заходів та показників) та зміни до них з визначеним обсягом фінансування щорічно затверджуються рішенням ради, що приймається на пленарних засіданнях сесії обласної ради.

Порядки щодо виконання заходів Програми є невід'ємною частиною Програми.

7. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Реалізація заходів Програми забезпечить отримання учасниками антитерористичної операції, їхніми родинами та родинами Героїв Небесної Сотні різних видів соціальних послуг і створення доступного середовища, що сприятиме зростанню рівня та якості їхнього життя, поліпшенню соціальної ситуації в області, подолання проявів дискримінації.

Виконання Програми дасть змогу:

- забезпечити соціальний супровід / супроводження учасників АТО (ООС) після повернення із зони АТО (ООС), забезпечення необхідними соціальними послугами;
- створити умови для відновлення психологічного, духовного і фізичного стану (здоров'я) учасників АТО (ООС);

- забезпечити додаткові соціальні гарантії учасникам АТО (ООС), родинам загиблих учасників АТО (ООС) та Героїв Небесної Сотні за рахунок коштів обласного бюджету;

- посилити соціальний захист учасників АТО (ООС) та членів їхніх сімей, членів сімей загиблих під час проведення АТО (ООС), поліпшити матеріально-побутові умови їх проживання;

- сприяти шанобливому ставленню до військовослужбовців та членів їхніх сімей;

- забезпечити належні умови для підтримання здоров'я та активного життя учасників АТО (ООС) та членів їхніх сімей.

Головними розпорядниками коштів Програми є департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації та управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за виконанням Програми покладається на департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації і постійну комісію з питань з питань соціального захисту, прав дітей, людини та учасників бойових дій, а також на управління капітального будівництва обласної державної адміністрації в частині виготовлення та встановлення пам'ятних знаків на могилах загиблих під час антитерористичної операції та Героїв Небесної Сотні.

На виконання рішення Львівської обласної ради від 19 вересня 2017 року № 491 «Про внесення змін до рішення обласної ради від 25.10.2016 «Про затвердження Порядку обговорення і внесення на розгляд обласної ради обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання» департамент соціального захисту населення облдержадміністрації та управління капітального будівництва обласної державної адміністрації, як головні розпорядники коштів обласного бюджету, передбачених на виконання обласної цільової Програми, щоквартально (зростаючим підсумком), до 15 числа наступного місяця після звітного періоду, подають до постійних комісій Львівської обласної ради з питань соціального захисту, прав дітей, людини та учасників бойових дій і з питань бюджету та соціально-економічного розвитку звіт про стан виконання заходів Програми, а також річний звіт до 25 січня року, наступного за звітним.

Керуючий справами

Руслан КАНДИБОР